

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Кемеровский государственный университет» (КемГУ)

Управление развития дополнительного образования (УРДО)

УТВЕРЖДАЮ

Проректор

по цифровизации и проектной работе

/ Котов Р. М. /

2021 г.



ПРОГРАММА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

(повышение квалификации)

**«Обеспечение экологической безопасности и
профессиональная подготовка на право работы с опасными
отходами I-IV класса опасности»**

Начальник УРДО

О.М. Левкина

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

Цель реализации программы

Повышение профессиональных знаний и квалификаций в сфере системы обращения с твердыми и опасными коммунальными отходами. Совершенствование/формирование профессиональных компетенций, направленных на умение выявлять проблемы, определять цели, оценивать альтернативы, выбирать оптимальный вариант решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения в сфере обращения с твердыми и опасными коммунальными отходами.

Требования к результатам освоения программы

В результате освоения программы повышения квалификации слушатель должен овладеть следующими компетенциями: способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах жизнедеятельности; владением базовыми общепрофессиональными (общэкологическими) представлениями о теоретических основах общей экологии, геоэкологии, экологии человека, социальной экологии, охраны окружающей среды; владением знаниями о теоретических основах экологического мониторинга, экологической экспертизы, экологического менеджмента и аудита, нормирования и снижения загрязнения окружающей среды, основы техногенных систем и экологического риска.

Должен знать: законодательные акты, постановления, нормативно-технические документы всех уровней власти и местного самоуправления, регламентирующие требования к содержанию и использованию жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры; правила охраны труда при проведении контроля эксплуатации и содержания жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры.

Должен уметь: разрабатывать организационные и технические мероприятия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Категория слушателей

Лица, имеющие начальное профессиональное образование, среднее профессиональное или высшее образование.

Форма обучения

Очно – заочная.

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Трудоемкость программы

Нормативная трудоемкость по данной программе 112 академических часов, включая самостоятельную работу слушателей.

Учебный план

№ п/п	Наименование разделов	Всего, час.	В том числе			Форма аттестации
			лекции	практич. и лаборат. занятия	Самост. оятельн ая работа	
1	- Основные положения законодательства РФ по обращению с отходами.	22	6		16	
2	- Изменения в законодательстве РФ в связи с принятием ФЗ №458 от 29.12.14г. "О внесении изменений в ФЗ "Об отходах производства и потребления"".	12	6		6	
3	- Обращение с ТКО (региональные операторы, публичный договор, сбор, вывоз, обработка, обеззараживание и захоронение и т.д.)	22	6		16	
4	- Паспортизация ТКО, новый порядок лицензирования, расчет и уплата экологического сбора Тарифное регулирование.	12	6		6	
5	Региональная инфраструктура и программы в области обращения с отходами.	14	6		8	
6	Требования к объектам размещения отходов. Особенности формирования инфраструктуры по обращению с ТКО на территории Кемеровской области	14	6		8	
7	- Государственный экологический надзор в сфере обращения с отходами	14	6		8	
8	Итоговая аттестация	2				зачет
	ИТОГО	112	42		70	

Календарный учебный график

№	Учебные предметы	Часов, всего	Неделя 1	Неделя 2	Неделя 3
1	- Основные положения законодательства РФ по обращению с отходами.	22	УП		
2	- Изменения в законодательстве РФ в связи с принятием ФЗ №458 от 29.12.14г. "О внесении изменений в ФЗ "Об отходах производства и потребления"". Нормы и положения, вступающие в силу с 2016г.	12	УП		
3	- Обращение с ТКО (региональные операторы, публичный договор, сбор, вывоз, обработка, обеззараживание и захоронение и т.д.)	22	УП		
4	- Паспортизация ТКО, новый порядок лицензирования, расчет и уплата экологического сбора Тарифное регулирование.	12		УП	
5	Региональная инфраструктура и программы в области обращения с отходами.	14		УП	
6	Требования к объектам размещения отходов. Особенности формирования инфраструктуры по обращению с ТКО на территории Кемеровской области	14		УП	
7	- Государственный экологический надзор в сфере обращения с отходами	14			УП
	Итоговая аттестация: зачет	2			ИА
	Всего	112			

УП – учебный процесс;

ИА – итоговая аттестация.

РАБОЧИЕ ПРОГРАММЫ

1	<p>Основные положения законодательства РФ по обращению с отходами.</p> <p>Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется с целью предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую природную среду. Основным законом, определяющим правовые основы в данной области, является Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Законодательство определяет понятие отходов и правила обращения с ними, полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. Изучение правовых основ законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами позволяет слушателям:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ изучить основные принципы государственной политики в области обращения с отходами;▪ имущественные отношения при обращении с отходами;▪ классы опасности отходов для окружающей среды;▪ полномочия всех ветвей власти;▪ общие требования к обращению с отходами;▪ порядок лицензирования деятельности по обращению с отходами;▪ основы нормирования, государственного учета и отчетности;▪ принципы экономического регулирования;▪ организацию контроля в области обращения с отходами;▪ виды ответственности за нарушение законодательства в области обращения с отходами. <p>Законодательство Российской Федерации включает три уровня иерархии: Международные законы; Федеральные законы; Региональные законы</p> <p>Нарушение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами влечет за собой административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Административная ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, переработке, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами предусмотрена ст. 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Исковые требования о прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области обращения с отходами, рассматриваются судом или арбитражным судом в соответствии с законодательством РФ. За нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов может наступить уголовная ответственность (ст. 247 УК РФ)</p>
2	<p>Изменения в законодательстве РФ в связи с принятием ФЗ №458 от 29.12.14 "О внесении изменений в ФЗ "Об отходах производства и потребления".</p> <p>Обзор изменений в законодательстве РФ</p>

3

Обращение с ТКО (региональные операторы, публичный договор, сбор, вывоз, обработка, обеззараживание и захоронение и т.д.)

В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

За превышение установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду субъекты хозяйственной и иной деятельности в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством. Нормативы образования отходов и связанные с ними лимиты на их размещение являются основным инструментом управления отходами на всех уровнях хозяйственной деятельности. Основными целями такого управления является минимизация объемов образования.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимиты на их размещение (ПНООЛР). По данным проектов (ПНООЛР) утверждаются лимиты на размещение отходов.

**Паспортизация ТКО, новый порядок лицензирования, расчет и уплата экологического сбора
Тарифное регулирование.**

В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

За превышение установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду субъекты хозяйственной и иной деятельности в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством. Нормативы образования отходов и связанные с ними лимиты на их размещение являются основным инструментом управления отходами на всех уровнях хозяйственной деятельности. Основными целями такого управления является минимизация объемов образования.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимиты на их размещение (ПНООЛР). По данным проектов (ПНООЛР) утверждаются лимиты на размещение отходов.

Все юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории России любые виды хозяйственной и иной деятельности, обязаны вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, если в результате их деятельности оказывается негативное воздействие на окружающую среду.

Виды негативного воздействия установлены Статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Порядок определения платы и её размеров за загрязнение окружающей среды, размещение отходов и другие виды вредного воздействия утвержден Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 (ред. от 29.06.2018) «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (вместе с «Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019)

Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду является административным правонарушением, предусмотренным статьей 8.41 КоАП РФ, и влечет за собой наложение административного штрафа на должностных и юридических лиц.

Экологический аудит это независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности (ФЗ от 10.01.02 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Региональная инфраструктура и программы в области обращения с отходами.

- Учет в области обращения с отходами.
- Федеральный классификационный каталог отходов.
- Государственный реестр объектов размещения отходов.
- Государственный кадастр отходов.
- Банк данных об отходах и технологиях их использования и обезвреживания.
- Федеральное государственное статистическое наблюдение в области обращения отходами.
- Порядок предоставления отчетности субъектами малого и среднего предпринимательства.
- Предоставление информации индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения отходов.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица должны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц и размещенных отходов; проводить инвентаризацию отходов и объектов их размещения, а также предоставлять в установленном порядке необходимую информацию (отчетность) в области обращения с отходами. Порядок учета и инвентаризации устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами и в области статистического учета.

На основании предоставляемой информации федеральный орган в области обращения с отходами и его территориальные органы ведут государственный кадастр отходов.

Учет в области обращения с отходами ведется отдельно по каждому территориально обособленному подразделению, либо филиалу и по юридическому лицу в целом.

Учету подлежат все виды отходов I — V класса опасности, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом за учетный период.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, осуществляющие деятельность, в результате которой образуются, используются, обезвреживаются, передаются другим лицам или получают от других лиц, а также размещают отходы, обязаны вести в установленном порядке первичный учет.

6

Требования к объектам размещения отходов. Особенности формирования инфраструктуры по обращению с ТКО на территории Кемеровской области

Управление отходами — целенаправленная совокупная деятельность лиц, связанных непосредственно с образованием, сбором, переработкой, транспортировкой, размещением отходов, а также лиц принимающих управленческие решения.

Стратегия управления отходами должна строиться на следующей последовательности приоритетов:

- максимальное использование всех возможностей для предотвращения или минимизации образования отходов;
- создание условий для использования образующихся отходов, содействие рециклингу и регенерации отходов, разделному сбору и т.д.;
- экологически безопасное, с соблюдением санитарных нормативов захоронение лишь тех отходов, которые не могут быть использованы или обезврежены.

Государственный экологический надзор в сфере обращения с отходами

В соответствии с природоохранным законодательством РФ деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I — IV классов опасности подлежит лицензированию.

Государственную функцию по лицензированию деятельности в области обращения с отходами осуществляет Росприроднадзор и его территориальные органы.

- Полномочия Росприроднадзора в области контроля и надзора;
- порядок проведения проверок;
- объекты проверки;
- права государственных инспекторов, а также ограничения их деятельности при проведении проверки предприятия;
- права руководителя или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении мероприятий по контролю;
- обязанности лиц, в отношении которых осуществляется мероприятие по надзору;
- действия государственных инспекторов при выявлении нарушений в области охраны окружающей среды.

Контроль в области обращения отходов представляет собой систему мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства при осуществлении деятельности, в процессе которой образуются отходы, а также деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Федеральный закон № 7 от 10.01.2002 г. предусматривает:

1. Государственный экологический надзор;
2. Производственный экологический контроль предприятия;
3. Общественный контроль в области охраны окружающей среды.

3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Материально-технические условия реализации программы

Лекции, лабораторные и практические занятия проводятся в учебных аудиториях, в аудиториях, оснащенных мультимедийным оборудованием, в лабораториях.

Наименование специализированных аудиторий, кабинетов, лабораторий	Вид занятий	Наименование оборудования, программного обеспечений
Мультимедийная	Лекции,	Компьютер с выходом в Интернет,

аудитория	практические занятия	мультимедийный проектор, экран, доска, интерактивная доска.
Аудитории	Практические работы	Методические указания к выполнению практических работ и учебные пособия.
Рабочее место пользователя	Самостоятельная работа	Компьютер с выходом в Интернет

Перечень методов, средств обучения и образовательных технологий

Программой дисциплины предусмотрены такие формы организации учебного процесса, как лекции, практические работы, работа с нормативными документами.

Квалификация педагогических кадров

Реализация программы «Бережливое производство» обеспечена научно-педагогическими кадрами, имеющими базовое образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины, и систематически занимающимися научной и (или) научно-методической деятельностью.

4. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Итоговая аттестация

Целью итоговой аттестации является оценка сформированности компетенций. Итоговая аттестация направлена на установление соответствия уровня профессиональной подготовки обучающихся требованиям. Итоговая аттестация слушателей проводится в форме зачета, включающего вопросы по всем дидактическим единицам программы.

По учебным дисциплинам установлены следующие универсальные критерии оценки знаний (умений и владения) слушателей:

в форме зачета:

- отметка **«зачтено»** ставится слушателю, если он обнаруживает полное знание учебно-программного материала, успешно выполняет предусмотренные программой задания, усвоил основную литературу по курсу и знаком с дополнительной литературой, рекомендованной в программе, без затруднений излагает материал в устной речи, владеет специальной терминологией;

- отметка **«не зачтено»** ставится, если слушатель обнаружил пробелы в знаниях основного программного материала, допускает принципиальные ошибки в выполнении предусмотренных программой заданий, затрудняется в устном изложении материала, не владеет специальной (по данной учебной дисциплине) и плохо владеет общенаучной терминологией.

Лицам, успешно освоившим программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдается удостоверение о повышении квалификации.